



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 декабря 2013 года

№ 455-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра экономического развития Иркутской области Кима Р.Э.



В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5700
Дата	02.12.2013 г.
на	08 листок индекс 01-12

15:00

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ УЧАСТИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон принят в целях обеспечения стабильных условий развития государственно-частного партнерства в Иркутской области, привлечения и эффективного использования государственных, частных ресурсов в целях реализации приоритетных задач социально-экономического развития Иркутской области и устанавливает основы правового регулирования, формы участия Иркутской области в проектах государственно-частного партнерства.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) государственно-частное партнерство – взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера и частного партнера в целях реализации приоритетных задач социально-экономического развития Иркутской области;

2) соглашение о государственно-частном партнерстве – договор, заключаемый между публичным и частным партнерами, направленный на реализацию проекта государственно-частного партнерства;

3) проект государственно-частного партнерства – инвестиционный проект, реализуемый частным и публичным партнером, предполагающий вложение инвестиций в любой форме в объекты, используемые для исполнения государственных или муниципальных полномочий;

4) объект соглашения о государственно-частном партнерстве – недвижимое имущество, движимое имущество, права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, в том числе связанные между собой технологически или иным образом, создаваемые в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве или предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве;

5) публичный партнер – Иркутская область и (или) муниципальные образования Иркутской области в лице уполномоченных ими органов (интересы публичного партнера по соглашению о государственно-частном

партнерстве могут представлять: государственные компании, государственные корпорации, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых 100 процентов долей или акций в совокупности принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации и (или) муниципальному образованию);

б) частный партнер – индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору совместной деятельности) два и более указанных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на основании соглашений.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере государственно-частного партнерства

Законодательное Собрание Иркутской области:

- 1) принимает законы Иркутской области в сфере государственно-частного партнерства;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в сфере государственно-частного партнерства;
- 3) осуществляет иные полномочия в сфере государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством.

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере государственно-частного партнерства

Правительство Иркутской области:

- 1) принимает правовые акты в сфере государственно-частного партнерства в пределах своей компетенции;
- 2) осуществляет в установленном законодательством порядке финансирование мероприятий в сфере государственно-частного партнерства;
- 3) заключает соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 5. Формы участия публичного партнера в соглашениях о государственно-частном партнерстве

1. Участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве осуществляется в следующих формах в соответствии с законодательством:

1) предоставление частному партнеру государственного (муниципального) имущества в порядке и на условиях, определенных соглашением о государственно-частном партнерстве;

2) предоставление частному партнеру в аренду или на ином законном основании земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве;

3) предоставление частному партнеру государственной (муниципальной) гарантии для обеспечения исполнения частным партнером обязательств, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве;

4) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области в целях реализации проектов государственно-частного партнерства;

5) заключение концессионных соглашений;

6) передача в залог государственного (муниципального) имущества для обеспечения исполнения частным партнером обязанностей, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве;

7) предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;

8) предоставление частному партнеру налоговых льгот и (или) изменение сроков уплаты налогов частным партнером;

9) оказания частным партнерам информационной и методической поддержки.

2. Участие публичного партнера в соглашениях о государственно-частном партнерстве осуществляется в одной или нескольких формах.

Статья 6. Принципы государственно-частного партнерства в Иркутской области

Государственная политика Иркутской области в сфере государственно-частного партнерства основывается на следующих принципах:

1) законности;

2) взаимовыгодного сотрудничества между публичным партнером и частным партнером (далее при совместном упоминании – стороны государственно-частного партнерства);

3) договорной основы взаимоотношений сторон государственно-частного партнерства;

4) свободы договорных отношений между сторонами государственно-частного партнерства;

5) сбалансированности государственных и частных интересов;

6) максимальной эффективности использования средств областного бюджета при реализации государственно-частного партнерства;

- 7) разделения ответственности и рисков между сторонами государственно-частного партнерства;
- 8) равных условий доступа хозяйствующих субъектов к участию в государственно-частном партнерстве;
- 9) эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства;
- 10) соблюдения прав и законных интересов всех сторон государственно-частного партнерства и населения Иркутской области;
- 11) выбора частного партнера для участия в государственно-частном партнерстве на конкурсной основе.

Статья 7. Объекты соглашений о государственно-частном партнерстве

1. Соглашения о государственно-частном партнерстве заключаются и реализуются в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации в целях создания, обслуживания, реконструкции (модернизации), реставрации и (или) эксплуатации объектов движимого и недвижимого имущества, предназначенных для реализации полномочий публичного партнера, в том числе оказания государственных или муниципальных услуг.

2. Соглашением о государственно-частном партнерстве может быть предусмотрен переход права собственности на объект соглашения о государственно-частном партнерстве от одной его стороны к другой стороне, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и Иркутской области.

Статья 8. Конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве

Конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве проводится в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Статья 9. Гарантии прав частных партнеров при заключении и исполнении соглашений о государственно-частном партнерстве

Соглашением о государственно-частном партнерстве устанавливаются гарантии прав частного партнера, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Иркутской области, а также нормативно-правовым актам муниципальных образований, включая следующие гарантии:

1) в случае, если в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти Иркутской области или должностных лиц этих органов частный партнер понес убытки, ему гарантируется возмещение понесенных убытков в соответствии с законодательством;

2) в случае привлечения частным партнером средств третьих лиц в целях исполнения обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве между частным и (или) публичным партнерами и заинтересованными лицами может заключаться трехстороннее соглашение, которым определяются взаимные права и обязанности сторон (в том числе ответственность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед публичным партнером и заинтересованными лицами);

3) в случае если по условиям соглашения о государственно-частном партнерстве частному партнеру передается в пользование имущество, то публичный партнер не вправе отчуждать указанное имущество в пользу третьих лиц до окончания срока действия соглашения без предварительного согласия частного партнера.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об участии Иркутской области в
государственно-частном партнерстве»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве» (далее – проект Закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Гражданский кодекс Российской Федерации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

На сегодняшний день отсутствует Федеральный закон, определяющий понятие и механизмы реализации государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в Российской Федерации.

Однако более чем в 60 субъектах Российской Федерации действуют региональные законы в сфере ГЧП.

Отсутствие федерального и регионального законодательства ограничивает возможность реализации инвестиционных проектов на принципах ГЧП, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области.

Кроме того, во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года осуществляется внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением Наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 3 мая 2012 года, в рамках которого предусмотрено требование о необходимости принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего механизмы поддержки и гарантии прав инвесторов при реализации на территории региона инвестиционных проектов.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с привлечением инвестиций в экономику Иркутской области на основе ГЧП.

Проект закона состоит из 10 статей.

В статье 1 определен предмет правового регулирования Закона.

Статья 2 устанавливает основные понятия, используемые в Законе.

Статья 3 определяет полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере ГЧП.

Статья 4 определяет полномочия Правительства Иркутской области в сфере ГЧП.

Статьей 5 определены формы участия публичного партнера в соглашениях о ГЧП.

Статья 6 определяет принципы ГЧП в Иркутской области.

Статья 7 определяет объекты соглашений о ГЧП.

Статья 8 устанавливает порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП.

В статье 9 определены гарантии прав частных партнеров при заключении и исполнении соглашений о ГЧП.

Статья 10 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта Закона потребует принятия Правительством Иркутской области порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, а также порядка заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект Закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

7. Финансирование действия проекта правового акта Иркутской области

Принятие проекта Закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Министр экономического развития
Иркутской области



Р.Э. Ким