



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

___ февраля 2023 года

№ ___

Иркутск

**Об утверждении бюджетного прогноза Иркутской области
на долгосрочный период и о признании утратившими силу
отдельных распоряжений Правительства Иркутской области**

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 5 статьи 11¹ Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», Порядком разработки и утверждения, периодом действия, а также требованиями к составу и содержанию бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 13 апреля 2015 года № 143-пп, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Утвердить бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) распоряжение Правительства Иркутской области от 17 февраля 2017 года № 83-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период»;

2) распоряжение Правительства Иркутской области от 15 февраля 2018 года № 109-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период»;

3) распоряжение Правительства Иркутской области от 18 февраля 2019 года № 80-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период»;

4) распоряжение Правительства Иркутской области от 18 февраля 2020 года № 116-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период»;

5) распоряжение Правительства Иркутской области от 12 февраля 2021 года № 88/1-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период»;

б) распоряжение Правительства Иркутской области от 8 февраля 2022 года № 57-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период».

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

К.Б. Зайцев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Иркутской области
от

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

Глава 1. Общие положения

Бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период (далее – Бюджетный прогноз) разработан на 12 лет (на 2023 – 2034 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ.

Формирование Бюджетного прогноза необходимо в целях оценки устойчивости консолидированного и областного бюджетов на основании ожидаемых результатов экономического развития Иркутской области в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

Оценка устойчивости бюджета определяется по основным параметрам: доходам, расходам, размеру дефицита (профицита), объему государственного (муниципального) долга.

Глава 2. Основные итоги исполнения областного бюджета

За последние несколько лет бюджеты разных уровней столкнулись со сложно прогнозируемыми вызовами. Это падение цен на нефть и распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году, необходимость создания условий для социальной поддержки населения, поддержки и восстановления роста экономики, дальнейшая реализации мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции в 2021–2022 годах.

Более того, Иркутская область в 2019 году оказалась в условиях чрезвычайной ситуации, связанной с затоплением отдельных территорий муниципальных образований, последствия которого устраняются до сих пор.

Резкая смена условий реализации бюджетной и налоговой политики Иркутской области сказалась и на реализацию мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области.

Для финансового обеспечения новых расходных обязательств приходилось в оперативном порядке изыскивать финансовые ресурсы, в том числе путем перемещения бюджетных ассигнований и отказа от проведения отдельных мероприятий, принимать меры для снятия социальной напряженности.

Реализация антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и стабилизации ситуации с наполняемостью областного и местных бюджетов доходами, проведение активной политики по сбалансированности бюджетов всех уровней, включая привлечение финансовой поддержки из федерального центра, позволили обеспечить исполнение всех принятых бюджетных обязательств социального и первоочередного характера, а также сохранить государственный долг Иркутской области на экономически безопасном уровне.

Более того, восстановление деловой активности в регионе в 2021 году после ее спада в период пандемии и, как следствие, поступление дополнительных доходов в областной бюджет позволили исполнить региональный бюджет с профицитом, который в соответствии с рекомендациями Минфина России направлен на погашение всех рыночных заимствований региона и формирование резерва для финансирования первоочередных расходов в начале 2022 года.

Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Иркутской области и областного бюджета в 2017 – 2022 годах

млн рублей

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Исп-е на 01.10.2022
Консолидированный бюджет Иркутской области						
Доходы	164 435,2	193 634,3	227 142,1	241 412,7	291 266,8	235 231,6
<i>темп роста доходов к предыдущему году, %</i>	<i>107,4%</i>	<i>117,8%</i>	<i>117,3%</i>	<i>106,3%</i>	<i>120,7%</i>	<i>122,6%*</i>
Налоговые и неналоговые доходы	142 099,4	168 039,1	175 663,6	172 252,8	225 286,9	193 110,6
<i>темп роста налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	<i>108,2%</i>	<i>118,3%</i>	<i>104,5%</i>	<i>98,1%</i>	<i>130,8%</i>	<i>126,4%*</i>
Безвозмездные перечисления	22 335,8	25 595,2	51 478,5	69 159,9	65 979,9	42 121,0
Расходы	165 330,6	180 043,8	240 179,8	257 782,7	273 096,8	203 627,8
<i>темп роста расходов к</i>	<i>108,7%</i>	<i>108,9%</i>	<i>133,4%</i>	<i>107,3%</i>	<i>105,9%</i>	<i>114,4%*</i>

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Исп-е на 01.10.2022
<i>предыдущему году, %</i>						
Дефицит	-895,4	13 590,5	-13 037,7	-16 370,0	18 170,0	31 603,8
Областной бюджет						
Доходы	136 627,9	163 261,4	194 871,3	207 709,4	253 069,6	205 903,8
<i>темпа роста доходов к предыдущему году, %</i>	108,8%	119,5%	119,4%	106,6%	121,8%	124,3%*
Налоговые и неналоговые доходы	114 324,0	137 686,0	143 417,5	139 595,5	187 920,5	163 720,1
<i>темпа роста налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	107,7%	120,4%	104,2%	97,3%	134,6%	128,6%*
Безвозмездные перечисления	22 303,9	25 575,4	51 453,8	68 113,9	65 149,1	42 183,7
<i>темпа роста безвозмездных перечислений к предыдущему году, %</i>	114,7%	114,7%	201,2%	132,4%	95,6%	109,8%*
Расходы	136 812,0	149 268,6	207 230,2	223 796,9	235 556,1	177 375,5
<i>темпа роста расходов к предыдущему году, %</i>	110,8%	109,1%	138,8%	108,0%	105,3%	115,6%*
Дефицит (-)/ профицит	-184,1	13 992,8	-12 358,9	-16 087,5	17 513,5	28 528,3
Дефицит(%)	-0,2%	-	-8,6%	-11,5%	-	-
Государственный долг	18 585,6	12 281,4	16 977,2	29 677,2	14 273,1	19 026,2
Уровень государственного долга, %	16,3%	8,9%	11,8%	21,3%	7,6%	10,2%

* к аналогичному периоду 2021 года

Экономические условия 2022 года характеризуются высокой степенью неопределенности, связанной с введенными в отношении Российской Федерации иностранными государствами санкционными ограничениями, и усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

Проблемы с экспортом и импортом отдельных товаров, включая

оборудование и комплектующие, нарушение логистических цепочек и кооперационных связей, ограничение доступа к западным образцам новой техники и технологий, рост инфляции, введение санкций в отношении банковского сектора, создают дополнительные риски устойчивости бюджетной системы Иркутской области.

В сложившихся условиях Правительством Иркутской области активизировано оперативное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками в целях мониторинга за текущей экономической ситуацией в регионе для дальнейшего принятия решений, а также активизирована осуществляемая на постоянной основе деятельность Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп). В рамках Комитета между первыми лицами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

Кроме того, в целях поддержки отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях внешнего санкционного давления, приняты региональные законы, устанавливающие пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 25 сентября 2022 года № 62-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 4(2) Закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»).

Принимаемые меры позволяют в настоящее время стабилизировать ситуацию с наполняемостью бюджета доходами.

По состоянию на 1 октября 2022 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами, что связано в том числе с несовпадением сроков поступления доходов в бюджет и сроков их использования получателями бюджетных средств, а также с трудностями по заключению контрактов и их исполнению.

Несмотря на стабилизацию с поступлениями доходов в областной бюджет риски снижения темпов их поступления по отношению к отчетному году имеются. Отрицательная динамика, начиная с июня, поступлений собственных доходов относительно аналогичных периодов прошлого года может нивелировать наблюдаемый в начале года рост налоговых и неналоговых доходов.

В таких условиях точность долгосрочного прогнозирования параметров Бюджетного прогноза снижается.

Глава 3. Условия формирования Бюджетного прогноза в 2022 году и основные параметры вариантов Долгосрочного прогноза

Изменения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области за 2017 – 2020 годы в целом отражают общероссийские тенденции.

За указанный период валовый региональный продукт Иркутской области (далее – ВРП) вырос в реальном выражении в 1,4 раза, увеличиваясь в среднем на 9,1 процента ежегодно.

ВРП за 2021 год составил 1 753,9 млрд рублей, что на 10,0 процентов выше показателя 2020 года и в 1,5 раза выше показателя 2017 года.

Формирование Бюджетного прогноза осуществлено на основании показателей прогноза социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 15 марта 2022 года № 112-рп (далее – Долгосрочный ПСЭР), с учетом необходимости соблюдения ограничений по отдельным показателям регионального бюджета в связи с участием Иркутской области в реструктуризации задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Долгосрочный прогноз сформирован по двум вариантам, с учетом внешних и внутренних факторов развития российской экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с волатильностью цен на мировых рынках на основные экспортные товары, производимые на территории региона, и эпидемиологической обстановкой в стране и мире в условиях пандемии.

Долгосрочный ПСЭР разработан на вариативной основе:

Вариант 1 (консервативный) характеризует развитие экономики в условиях ухудшения внешнеэкономических факторов и ситуации, сложившейся в результате пандемии, оказывающих негативное влияние на финансово-хозяйственную деятельность предприятий региона.

Вариант 2 (базовый) характеризует состояние экономики в условиях отсутствия на территории региона жестких ограничений ведения хозяйственной деятельности, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, осуществления деятельности хозяйствующих субъектов в бесперебойном режиме и реализации инвестиционных замыслов.

В соответствии с рекомендациями министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, а также общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, для разработки Бюджетного прогноза был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Долгосрочного ПСЭР.

В соответствии с базовым вариантом Долгосрочного ПСЭР к 2034 году

ожидаются:

рост более чем в 2 раза ВРП, объема инвестиций в основной капитал, фонда заработной платы;

сохранение уровня сводного индекса потребительских цен (сдерживание роста инфляции);

снижение численности населения из-за неблагоприятных демографических тенденций и отрицательной миграции (справочно: с 2017 по 2020 год снижение составило более 17 тысяч человек – около 1%).

Следует отметить, что высокая степень неопределенности развития экономики в настоящий момент влечет необходимость ежегодной корректировки Бюджетного прогноза в соответствии с принятым законом об областном бюджете на очередной бюджетный цикл.

Глава 4. Основные цели, задачи и меры реализации налоговой, бюджетной и долговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность уже реализуемых мер и учитывают основные направления долговой политики Иркутской области, разработанные в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В среднесрочном периоде продолжится масштабная структурная перестройка российской экономики, начавшаяся в текущем году. Данная трансформация является следствием введения масштабных внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран и будет происходить в течение нескольких лет. Ключевые изменения коснутся отраслевой структуры экономики, распределения рабочей силы, используемых технологий, логистических и производственных цепочек, рынков сбыта, объемов производства, цен (в том числе относительных).

В этих условиях стратегической целью налоговой, бюджетной и долговой политики является обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости бюджетной системы Иркутской области, сбалансированности бюджетов на каждом уровне, исполнения всех расходных обязательств при условии соблюдения финансовых ограничений, предъявляемых федеральным центром к Иркутской области, как участника реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.

4.1 Налоговая политика

Основной целью налоговой политики Иркутской области в долгосрочном периоде является рост поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области в целях исполнения всех расходных обязательств в условиях современного экономического кризиса.

Достижение поставленной цели планируется достичь благодаря решению следующих задач:

- 1) повышение налоговой отдачи крупнейших налогоплательщиков Иркутской области;
- 2) мониторинг эффективности предоставляемых налоговых льгот;
- 3) вовлечение в налогообложение налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости жилых помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства;
- 4) борьба с неформальной занятостью и серыми схемами выплаты заработной платы;
- 5) популяризация нового для региона специального налогового режима для самозанятых – налога на профессиональный доход в целях создания справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора;
- 6) реализация единого подхода к дивидендной политике акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области, а именно соблюдение минимальных требований по дивидендным выплатам в размере 50% прибыли.

В рамках реализации налоговой политики Иркутской области будут продолжена реализация следующих мероприятий:

взаимодействие с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе в рамках деятельности Комитета, созданного в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп;

ежегодная оценка эффективности предоставленных налоговых льгот с принятием по итогам оценки решения об отмене льгот, признанных по результатам оценки неэффективными;

выявление совместно с органами местного самоуправления налогоплательщиков, которые в отсутствие отчислений налога на доходы физических лиц уплачивают значительные суммы налогов с полученной прибыли, доходов, свидетельствующих об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило, задействуется наемная сила и выплачивается вознаграждение сотрудников без соответствующего перечисления налога на доходы физических лиц в бюджет.

4.2 Бюджетная политика

Основной целью бюджетной политики Иркутской области на долгосрочный период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области, реализация региональных проектов, направленных на повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий проживания населения на территории Иркутской области, концентрация ресурсов для исполнения всех социальных обязательств и государственных гарантий перед населением, бесперебойного функционирования организаций бюджетной сферы и государственной поддержки реального сектора экономики в условиях кризиса.

Достижение данной цели возможно путем решения следующих задач:

- 1) финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов через развитие института государственных программ и проектных принципов управления расходами;
- 3) привлечение инвестиций в экономику и инфраструктуру региона для обеспечения дополнительных возможностей развития экономики и социальной сферы региона, в том числе посредством определения механизма социального партнерства как одного из резервов привлечения дополнительных источников в бюджетную сферу;
- 4) цифровая трансформация бюджетного процесса, в том числе бюджетного учета и отчетности, направленная на оптимизацию и консолидацию бюджетных средств;
- 5) совершенствование механизмов поддержки муниципальных образований, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, стимулирование наращивания собственной доходной базы, а также повышение прозрачности распределения межбюджетных трансфертов;
- 6) повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс.

В долгосрочном периоде необходимо продолжить реализацию мер, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов областного бюджета для концентрации финансовых ресурсов на первоочередных социально значимых расходах, как и в предыдущие годы.

При этом увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только при условии обязательного анализа их эффективности и наличии дополнительных источников доходов.

В плановом периоде следующего бюджетного цикла планируется осуществить реформатирование государственных программ Иркутской области с учетом принципов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786. Обновленные в соответствии с новой методологией государственные программы планируется ввести в действие с 1 января 2024 года.

Кроме финансовой поддержки решения вопросов социального развития Иркутской области реализация бюджетной политики будет направлена на повышение инвестиционной составляющей бюджета, чему будет способствовать инвестирование в объекты инфраструктуры как за счет собственных средств, так и за счет заемных ресурсов, включая привлечение инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета.

В рамках решения задачи по цифровой трансформации бюджетного процесса в прогнозируемом периоде продолжится работа по:

централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, расчета и начисления заработной платы исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области

в единых центрах обслуживания;

автоматизации и цифровизации отдельных процессов формирования и исполнения бюджета.

Планируется перевод в электронный вид процедуры заключения соглашений с органами местного самоуправления Иркутской области по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты.

В долгосрочном периоде планируется реализовать следующие меры, направленные на повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс:

совершенствование форм представления информации об областном бюджете для граждан, в том числе в виде брошюр «Бюджет для граждан»;

развитие портала «Открытый бюджет Иркутской области» в части расширения массива и повышения качества визуализации информации;

проведение мероприятий для дальнейшего повышения рейтинга Иркутской области по уровню открытости бюджетных данных;

расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс региона, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик инициативного бюджетирования.

4.3 Долговая политика

В складывающихся экономических условиях стратегической целью долговой политики Иркутской области является обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К основным целям долговой политики Иркутской области относятся:

1) достижение приемлемого, экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Иркутской области;

2) своевременное исполнение долговых обязательств Иркутской области;

3) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии государственного долга Иркутской области.

Для достижения планируемых целей в сфере обеспечения долговой устойчивости Иркутской области необходимо решить следующие задачи:

1) обеспечение потребностей Иркутской области в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, финансирования дефицита областного бюджета, погашения долговых обязательств Иркутской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете областного бюджета;

2) поддержание объема государственного долга Иркутской области и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

3) поддержание структуры государственного долга Иркутской области, обеспечивающей минимизацию стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств Иркутской области;

5) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Иркутской области.

К мерам и инструментам реализации эффективной долговой политики относятся:

1) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области;

2) минимизация стоимости заимствований;

3) управление ликвидностью областного бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Иркутской области;

4) реализация программы оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2018 года № 724-рп;

5) поддержание репутации Иркутской области в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности – осуществление мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области;

6) повышение долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области.

Глава 5. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Иркутской области, показатели объема государственного и муниципального долга

Прогноз основных характеристик консолидированного и областного бюджетов Иркутской области на период до 2034 года, сформированный на основании базового варианта ПСЭР, представлен в приложении 1 к Бюджетному прогнозу.

В соответствии с Бюджетным прогнозом ожидается увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области к 2034 году по сравнению с 2022 годом на 146,1 млрд рублей (+51%), в том числе доходов областного бюджета – на 106,9 млрд рублей (+44%).

Стоит отметить, что при формировании Бюджетного прогноза были учтены планируемые с 1 января 2023 года изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ наделил регионы с 1 января 2021 года правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН). При расчете таких

нормативов могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

В этой связи путем установления дифференцированных нормативов по УСН в 2021 году осуществлялась компенсация местным бюджетам снижения их доходов от налогообложения МСП. С 2022 года при установлении дифференцированных нормативов применяется принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН и субъектами МСП. Для этого обеспечивается «возврат» органам местного самоуправления УСН, мобилизованного в областной бюджет, с динамикой, превосходящей индекс потребительских цен (в 2022 году – среднеобластной темп роста по налогу).

К основным изменениям федерального законодательства, оказывающим влияние на формирование доходной части областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов относится прекращение действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», что повлечет перераспределение поступлений налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации.

В целях исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации федеральными законопроектами на трехлетний период предусматривается временный механизм распределения налога на прибыль, поступающего от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН.

Значения дифференцированных нормативов распределения между субъектами Российской Федерации от налога на прибыль организаций, уплачиваемых бывшими участниками КГН, определены из средней доли поступления налога на прибыль организаций от участников КГН в субъект Российской Федерации (за 2019, 2020, 2021 годы и 6 месяцев 2022 года) в общем объеме таких поступлений по Российской Федерации.

Кроме того, с 1 июля текущего года стартовал пилотный проект по введению единого налогового платежа (ЕНП) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, целью которого является создание более комфортных условий для исполнения обязанности по уплате обязательных платежей, сокращение времени на оформление платежных поручений, а также минимизация ошибок плательщика при заполнении расчетных документов.

С 2023 года планируется полный переход на систему ЕНП.

Вместе с тем введение ЕНП предполагает зачисление налогов в бюджеты 1 раз в месяц, что увеличивает риски образования временных кассовых разрывов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных

бюджетов, что может негативно сказаться на сбалансированности бюджетов и своевременном исполнении расходных обязательств.

Кроме того, в плановом периоде продолжится консолидация финансовых ресурсов в федеральном бюджете. Так, предполагалось, что с 2025 года акцизы на нефтепродукты будут зачисляться по, так называемой, «котловой схеме» в региональные бюджеты по нормативу 100%. Однако, в соответствии с последними изменениями федерального бюджетного законодательства принято решение оставить в федеральном центре 25,1% от указанного налога. Такое решение приведет к недополучению в 2025 году в консолидированный бюджет Иркутской области порядка 4,8 млрд рублей доходов, в том числе по акцизам на нефтепродукты, формирующим региональный дорожный фонд, – 4,4 млрд рублей.

В связи с тем, что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования регионального и муниципальных дорожных фондов, указанное изменение бюджетного законодательства приведет, в первую очередь к дефициту средств, выделяемых на финансирование дорожной деятельности.

Объем безвозмездных перечислений на среднесрочный период определен на основании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». С 2026 года объем безвозмездных перечислений сохранен на уровне 2025 года.

Рост расходов консолидированного бюджета Иркутской области к 2034 году составит 131,0 млрд рублей по сравнению с 2022 годом (+43%), в том числе областного бюджета – 91,9 млрд рублей (+34%).

При этом ежегодный прирост расходов составит от трех до семи процентов.

Прогноз расходной части консолидированного бюджета Иркутской области осуществлен исходя из прогнозируемого объема доходных источников с учетом существующих бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга Иркутской области.

Так, определение параметров расходной части областного бюджета осуществлено с соблюдением следующих обязательств, принятых Иркутской областью при участии в реструктуризации обязательств Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам из федерального бюджета:

планирование областного бюджета с дефицитом не более 10 процентов от прогнозируемого общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений;

обеспечение уровня государственного долга Иркутской области в объеме не более 20 процентов в 2023-2024 годах, начиная с 2025 года – не более 23 процентов, без учета привлекаемых инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2022–2024 годах и привлеченного кредита в 2022 году из федерального бюджета на замещение коммерческого муниципального долга.

С учетом указанных параметров максимальный дефицит областного бюджета запланирован на 2023 год – 9,8% от доходов за исключением безвозмездных поступлений, за пределами очередного бюджетного цикла дефицит не превысит 3%.

При расчете расходов консолидированного бюджета Иркутской области объем расходной части местных бюджетов учитывался исходя из сохранения средней за последние годы доли межбюджетных расходов в общем объеме расходов областного бюджета и сохранения размера дефицита местных бюджетов за пределами очередного бюджетного цикла на уровне не более 1,5%.

Прогнозируемый дефицит консолидированного бюджета Иркутской области, как и областного, значительным будет только в очередном бюджетном цикле 2023–2025 годов, в последующих периодах – не превысит отметку 2,5%.

Прогнозируемое увеличение государственного долга Иркутской области к 2034 году до 84,2 млрд рублей не превысит размер установленных на федеральном уровне ограничений и останется на экономически безопасном уровне – около 25 % от суммы планируемых доходов без учета безвозмездных поступлений, что не повлечет за собой ухудшение долговой устойчивости региона. Муниципальный долг, учитывая наличие дефицита в местных бюджетах в прогнозируемом периоде, к 2034 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 11,1 млрд рублей (в 2,5 раза) и составит 18,6 млрд рублей.

Глава 6. Основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области, механизмы управления рисками

Развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации в целом и Иркутской области в частности зачастую приводят к сокращению поступлений доходов в консолидированный бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, и как следствие, к росту дефицита, государственного и муниципального долга.

К основным рискам, влияющим на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области, необходимо отнести:

1) снижение поступлений в бюджет в связи со снижением деловой активности бизнеса, изменением налогового законодательства и межбюджетных отношений с федеральным центром;

2) принятие новых (увеличение действующих) расходных обязательств, обусловленных, в том числе, решениями на федеральном уровне по перераспределению полномочий, регулятивным воздействием принимаемых (уточняемых) нормативных правовых актов федерального уровня без передачи полномочий;

3) нестабильные условия ведения внутренней и внешней экономической деятельности;

4) волатильность ключевой ставки Банка России, оказывающей непосредственное влияние на изменение процентной ставки на рынке заимствований, и соответствующее ограничение возможности привлечения кредитных ресурсов на финансовом рынке.

Механизмы управления рисками:

1) принятие эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Иркутской области (увеличение налогооблагаемой базы), в том числе путем налогового стимулирования развития несырьевого сектора, предпринимательской и инвестиционной активности;

2) принятие новых расходных обязательств только на основе оценки эффективности бюджетных расходов, с учетом имеющихся бюджетных возможностей;

3) повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области;

4) мониторинг проектов нормативных и законодательных актов и взаимодействие с федеральными органами государственной власти в целях предупреждения принятия ими решений, угрожающих сбалансированности региональных (местных) бюджетов;

5) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов на снижение объема государственного долга Иркутской области;

6) создание финансовых резервов при резких колебаниях доходной части консолидированного бюджета Иркутской области как подушки безопасности для финансирования первоочередных расходов при падении доходов.

Глава 7. Предельные расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Иркутской области

Предельные расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Иркутской области и непрограммные направления расходов на 2023–2025 годы определены в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и составили на 2023 год – 250,4 млрд рублей (98,9% в общем объеме расходов), на 2024 год – 231,8 млрд рублей (96,9%), на 2025 год – 212,4 млрд рублей (94,2%).

В очередном бюджетном цикле будет осуществляться реализация 22 государственных программ Иркутской области, из которых только одна программа имеет срок реализации до 2028 года, остальные – до 2025 года.

В связи с этим по 21 программе распределение предельных расходов на

2026-2034 год не произведено (приложение 2). По государственной программе Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий» распределение предельных расходов осуществлено до 2028 года, на срок реализации

Уровень программных расходов в структуре областного бюджета Иркутской области на протяжении всего прогнозируемого периода планируется сохранить в размере не ниже 95% от общего объема расходов областного бюджета Иркутской области.

Приложение 1
к бюджетному прогнозу Иркутской
области на долгосрочный период
от

**ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК КОНСОЛИДИРОВАННОГО
БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2034 ГОДА**

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (план)	2023 год	2024 год	2025 год	2028 год	2031 год	2034 год
	Консолидированный бюджет (млн рублей)							
ДОХОДЫ	291 266,8	284 269,1	275 352,7	274 334,1	271 530,8	317 476,6	370 451,7	430 386,6
Налоговые и неналоговые	225 286,9	224 808,7	239 421,4	247 801,4	257 252,3	303 198,7	356 173,3	416 107,7
<i>Темпы роста налоговых и неналоговых доходов, %</i>	130,8%	99,8%	106,5%	103,5%	103,8%	106,4%	105,3%	105,3%
Безвозмездные поступления	65 979,9	59 460,4	35 931,3	26 532,7	14 278,5	14 277,9	14 278,4	14 278,9
РАСХОДЫ	273 096,8	307 290,8	296 033,0	284 474,4	272 444,3	316 564,4	378 702,0	438 319,6
<i>Темпы роста расходов, %</i>	105,9%	112,5%	96,3%	96,1%	95,8%	106,7%	105,5%	105,1%
ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ(+)	18 170,0	-23 021,7	-20 680,3	-10 140,3	-913,5	912,2	-8 250,3	-7 933,0
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ	14 273,1	36 303,1	50 633,6	59 361,8	58 632,0	51 853,1	64 914,3	84 239,0
% государственного долга	7,6%	19,5%	25,6%	29,1%	27,8%	20,9%	22,3%	24,9%
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ	6 570,1	7 495,7	8 147,2	9 465,7	10 159,8	12 499,3	15 280,2	18 589,0
% муниципального долга	17,6%	19,4%	19,6%	21,5%	22,0%	22,7%	23,4%	23,9%

Областной бюджет

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (план)*	2023 год	2024 год	2025 год	2028 год	2031 год	2034 год
ДОХОДЫ								
Налоговые и неналоговые	253 069,6	245 647,6	233 720,1	230 378,7	225 253,6	262 460,5	305 044,4	352 537,2
Темпы роста налоговых и неналоговых доходов, %	187 920,5	186 238,5	197 819,2	203 850,9	210 979,8	248 186,6	290 770,6	338 263,4
	134,6%	99,1%	106,2%	103,0%	103,5%	106,5%	105,2%	105,1%
Безвозмездные поступления	65 149,1	59 409,1	35 900,9	26 527,7	14 273,8	14 273,8	14 273,8	14 273,8
РАСХОДЫ	235 556,1	267 422,2	253 152,2	239 200,4	225 473,1	260 723,2	312 313,7	359 302,5
Темпы роста расходов, %	105,3%	113,5%	94,7%	94,5%	94,3%	106,9%	105,4%	104,9%
ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ(+)	17 513,5	-21 774,6	-19 432,1	-8 821,7	-219,5	1 737,3	-7 269,3	-6 765,3
% дефицита	-	11,7%	9,8%	4,3%	0,1%	-	2,5%	2,0%

*указаны показатели 2022 года, утвержденные Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Иркутской области
«Об утверждении бюджетного прогноза Иркутской области
на долгосрочный период»

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11¹ Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период был разработан и утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2017 года № 83-рп со сроком реализации до 2028 года. Ежегодно в бюджетный прогноз вносились изменения в соответствии с принятыми законами Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 11¹ Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет.

Целесообразность и необходимость разработки и принятия нового бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период (на 2023 – 2034 годы) вызвана завершением шестилетнего периода реализации утвержденного в 2017 году бюджетного прогноза.

Прогноз основных характеристик консолидированного и областного бюджетов Иркутской области на период до 2034 года сформирован на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 – 2025 годы и прогноза социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года.


В соответствии с Бюджетным прогнозом ожидается увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области к 2034 году по сравнению с 2022 годом на 146,1 млрд рублей (+51%), в том числе доходов областного бюджета – на 106,9 млрд рублей (+44%).

При формировании Бюджетного прогноза были учтены планируемые с 1 января 2023 года изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

Рост расходов консолидированного бюджета Иркутской области к 2034 году составит 131,0 млрд рублей по сравнению с 2022 годом (+43%), в том числе областного бюджета – 91,9 млрд рублей (+34%).

Прогноз расходной части консолидированного бюджета Иркутской области осуществлен исходя из прогнозируемого объема доходных источников с учетом существующих бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга Иркутской области.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова