



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Решение

Расширенного заседания Совета НО «Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»

19 июня 2014 г.

г. Тулун

О проекте закона Иркутской области
«О наделении органов местного
самоуправления областными
государственными полномочиями в
сфере опеки и попечительства в
Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Т.И. Плетан «О проекте закона Иркутска Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства в Иркутской области», члены Совета отмечают:

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, образованные в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству **с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств**. В этом случае органы местного самоуправления являются органами опеки и попечительства.

Материальное и финансовое обеспечение государственных полномочий определяется статьями 5 и 6 Проекта, однако в статье 5 используется формулировка «в случае...», что предполагает необязательность предоставления материальных средств.

Вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Проектом предлагается наделить государственными полномочиями по опеке и попечительству городские округа и муниципальные районы, что соответствует нормам Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, согласно статьям 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

Однако, в представленном проекте отсутствует четкость правового регулирования. Отсутствует конкретика в определении полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления в сфере опеки и попечительства, что повлечет затруднения в их исполнении. Учитывая изложенное, представляется необходимым закрепить в статье 2 законопроекта конкретный перечень передаваемых органам местного самоуправления полномочий.

2. В соответствии с пунктом 1 Методики расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по опеке и попечительству в Иркутской области (Приложение 2 к законопроекту) (далее - Методика) объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий определяется из расчета 6% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, а также начислений на оплату труда указанных лиц.

Специфика передаваемых полномочий такова, что требует значительных материальных затрат на их осуществление. (В частности, транспортные расходы для осуществления выездных обследований условий жизни подопечных, расходы на содержание помещений, в которых будет располагаться штат сотрудников, исполняющих переданные полномочия по опеке и попечительству, оснащение указанных помещений мебелью, оргтехникой). В соответствии с произведенными расчетами прогнозируемых расходов на осуществление областных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства органами местного самоуправления муниципальных образований на финансовый год, объем материальных затрат на осуществление государственных полномочий, используемый при расчете размера субвенций из областного бюджета, должен составлять 15%.

Данный объем расходов является минимальным для обеспечения исполнения передаваемых областных государственных полномочий. (Аналогичный объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий - 15%, определен в иных законах Иркутской области, например, в Законе Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз "О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий", в Законе Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»).

Таким образом, учитывая необходимость надлежащего материального обеспечения муниципальных служащих, осуществляющих отдельные государственные полномочия

по опеке и попечительству, предлагается в расчете размера субвенции объем материальных затрат изменить с 6% на 15% нормативного годового фонда оплаты труда.

3. В настоящее время областным законодательством к полномочиям органов опеки и попечительства отнесена, в частности, выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой и попечительством, выплаты вознаграждений приемным родителям (Закон Иркутской области от 17.12.2008 N 107-оз "Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области", Закон Иркутской области от 07.12.2009 N 92/58-оз "Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области").

В соответствии с подпунктами 11, 13 пункта 8 Положения о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 N 261/40-пп, выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой и попечительством, выплаты вознаграждений приемным родителям относятся к функциям министерства. Таким образом, в случае наделения областными государственными полномочиями по опеке и попечительству органы местного самоуправления будут обязаны осуществлять полномочия по выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой и попечительством, выплате вознаграждений приемным родителям. Вместе с тем, Методика не предусматривает субвенций на осуществление указанных выплат.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным доработать формулу расчета субвенции на осуществление областных государственных полномочий по опеке и попечительству органами местного самоуправления, закрепленную в пункте 1 Методики, посредством включения в данную формулу показателей, отображающих выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой и попечительством, выплаты вознаграждений приемным родителям, либо внести изменения в рассматриваемые законы Иркутской области, в части замены органа, уполномоченного на осуществление указанных выплат.

4. В соответствии с пунктом 4 Методики нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета 1 штатная единица на 3000 детского населения на территории городского округа, дополнительно 1 штатная единица предусматривается на 80000 взрослого населения.

Вместе с тем, в соответствии с Рекомендациями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации, утвержденными письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.06.2007 № ЛФ- 226/06 (далее - Рекомендации), приемлемым нормативом численности работников территориальных органов опеки и попечительства, позволяющим качественно организовать работу по опеке и попечительству несовершеннолетних, является 1 штатная единица не более чем на 2 000 детского населения в городе и дополнительная штатная численность специалистов по охране прав детей из расчета не менее одного специалиста на 100 детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным скорректировать пункт 4 Методики с целью увеличения нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих переданные государственные полномочия по опеке и попечительству, в соответствии с нормативом численности работников территориальных органов опеки и попечительства, определенным в Рекомендациях.

5. Также, имеются замечания к статье 3 Проекта (Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий). Считаем, что часть 1 указанной статьи следует дополнить следующими правами органов местного самоуправления:

«- получать финансовые средства для обеспечения государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Иркутской области;

- обжаловать в соответствии с законодательством Российской Федерации в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Иркутской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий». (Т.к. обязанность органов местного самоуправления исполнять предписания органов государственной власти предусмотрена пунктом 4 части 2 статьи 3).

Кроме того, перечень прав органов местного самоуправления следует сделать открытым, т.е. часть 1 следует дополнить пунктом следующего содержания:

«осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области».

СОВЕТ РЕШИЛ:

1. Информацию заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Т.И. Плетан «О проекте закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства в Иркутской области» принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- включить в состав рабочей группы по разработке проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства в Иркутской области» представителя Ассоциации муниципальных образований Иркутской области;

- доработать проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства в Иркутской области» с учетом данного решения и представленных к проекту закона замечаний и предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

3. Исполнительной дирекции Ассоциации направить данное решение в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Председатель Совета Ассоциации
мэр муниципального образования
«Город Черемхово»



В.А. Семёнов