



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 сентября 2013 года

№ 300-уг

Иркутск

### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных собак и кошек в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных собак и кошек в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы ветеринарии Иркутской области - главного государственного ветеринарного инспектора Иркутской области Балыбердина Б.Н.



С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	387
Дата	09.09.2013 г.
на	28 листах, индекс 07-12

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ ОТЛОВЕ, ТРАНСПОРТИРОВКЕ И СОДЕРЖАНИИ  
БЕЗНАДЗОРНЫХ СОБАК И КОШЕК В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в целях организации проведения на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, регулирует вопросы, связанные с отловом, транспортировкой и содержанием безнадзорных собак и кошек в Иркутской области (далее – безнадзорные животные).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

- 1) безнадзорные животные – собаки, кошки, находящиеся на улицах и в иных общественных местах без сопровождающего лица;
- 2) приюты для безнадзорных животных – здания, помещения и территории, специально оборудованные и предназначенные для содержания безнадзорных животных;
- 3) содержание безнадзорных животных – совокупность действий, осуществляемых в приютах для безнадзорных животных и направленных на поддержание надлежащих условий жизнедеятельности безнадзорных животных, включая учет, оказание ветеринарной помощи, стерилизацию (кастрацию), умерщвление безнадзорных животных, а также утилизацию и уничтожение биологических отходов безнадзорных животных.

Статья 3. Отлов, транспортировка и содержание безнадзорных животных

1. Безнадзорные животные подлежат отлову и транспортировке в приют для безнадзорных животных в целях их содержания.

2. Безнадзорные животные, поступившие в приют для безнадзорных животных, подлежат постановке на учет в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона, и помещению в карантин на срок три месяца, в течение которого проводятся мероприятия по профилактике и лечению болезней безнадзорных животных в соответствии с законодательством.

3. По истечении шести месяцев после заявления о задержании безнадзорных животных в соответствии с законодательством безнадзорные животные, содержащиеся в приюте для безнадзорных животных, собственник которых не был обнаружен или не заявил о своем праве на них, подлежат стерилизации (кастрации) и возврату в места отлова безнадзорных животных либо передаче в собственность лицу, обратившемуся с заявлением, либо при наличии установленных законодательством оснований умерщвлению.

4. Отлов, транспортировка и содержание безнадзорных животных должны осуществляться гуманными способами, исключаящими увечья, травмы или гибель безнадзорных животных.

5. Организация отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

6. Порядок отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных устанавливается Правительством Иркутской области.

#### Статья 4. Учет безнадзорных животных

1. Учет безнадзорных животных осуществляется путем формирования учетных дел безнадзорных животных и ведения реестра безнадзорных животных по форме, установленной Правительством Иркутской области.

2. В учетном деле безнадзорного животного отражается следующая информация:

1) дата поступления безнадзорного животного в приют для безнадзорных животных, которая считается датой постановки безнадзорного животного на учет;

2) место отлова безнадзорного животного;

3) вид (порода), окрас, вес, приблизительный возраст, визуальная характеристика состояния безнадзорного животного, а также иные данные, позволяющие идентифицировать безнадзорное животное;

4) цветная фотография безнадзорного животного;

5) данные о проведенных в отношении безнадзорного животного мероприятиях по профилактике и лечению болезней;

6) отметка о снятии безнадзорного животного с учета с указанием оснований, предусмотренных частью 3 статьи 3 настоящего Закона.

3. Учетное дело безнадзорного животного подлежит хранению в течение трех лет после снятия с учета безнадзорного животного.

Статья 5. Информирование населения о мероприятиях по отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных животных

Информация о мероприятиях по отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных животных размещается на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 6. Общественный контроль отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных

Общественный контроль отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Статья 7. Финансирование расходов, связанных с отловом, транспортировкой и содержанием безнадзорных животных

Финансирование расходов, связанных с отловом, транспортировкой и содержанием безнадзорных животных, осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных собак и кошек в**  
**Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных собак и кошек в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» и службой ветеринарии Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Согласно Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественной и экологической безопасности, координация вопросов здравоохранения, а также осуществление мер по борьбе с эпидемиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «б», «д», «ж», «з» части 1 статьи 72).

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе, организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации. Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в определении от 28 января 2010 года № 32-В09-22, мероприятия по отлову безнадзорных животных относятся к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечению, защиты населения от болезней, общих для человека и животных. В связи с этим вопрос отлова безнадзорных домашних животных подлежит регулированию на уровне субъекта Российской Федерации.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В настоящее время в Иркутской области отсутствует закон и иные нормативные правовые акты Иркутской области, регулирующие общественные отношения в сфере отлова безнадзорных собак и кошек в Иркутской области.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Законом будут регулироваться вопросы, связанные с отловом, транспортировкой и содержанием безнадзорных собак и кошек в Иркутской области.

Проект закона состоит из восьми статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования закона.

В статье 2 даны определения используемым в законе понятиям.

Статья 3 регулирует отдельные вопросы отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных.

Статья 4 регулирует учет безнадзорных животных.

В статье 5 урегулированы вопросы информирования населения о мероприятиях по отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных животных.

Статья 6 посвящена общественному контролю за отловом, транспортировкой, содержанием безнадзорных животных.

Статья 7 касается вопросов финансирования расходов, предусмотренных законом.

Статья 8 устанавливает срок вступления закона в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

В целях реализации закона потребуются принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, устанавливающих порядок отлова, транспортировки и содержания безнадзорных собак и кошек в Иркутской области.

#### **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

#### **7. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Руководитель службы ветеринарии  
Иркутской области – главный  
государственный ветеринарный  
инспектор Иркутской области



Б.Н. Балыбердин

## **Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных животных, а также утилизации останков безнадзорных животных в Иркутской области»**

Численность безнадзорных животных на территориях населенных пунктов Иркутской области неуклонно растет. По данным службы ветеринарии Иркутской области в 2010 году количество безнадзорных животных составило 18 573 или 115% к уровню 2009 года, в 2011 году - 22 132 и 119% соответственно. Порядка 7,5 тысяч безнадзорных животных приходится на город Иркутск.

Количество отловленных животных в 2009 - 2010 годах зафиксировано на уровне 2 840, в 2011 году отлов животных вырос в полтора раза и составил 4397. Несмотря на то, что в 2011 году темп роста отловленных животных превысил темп роста безнадзорных животных, количество безнадзорных животных продолжает расти. В настоящее время учет безнадзорных животных ведется в 32 муниципальных образованиях и только в 7 муниципальных образованиях организована работа по отлову животных.

В целях регулирования численности безнадзорных животных и недопущения причинения вреда здоровью и имуществу граждан, недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением общих для человека и животных заболеваний, носителями которых могут быть животные, разработан проект закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных животных, а также утилизации останков безнадзорных животных в Иркутской области».

Проект закона регламентирует процесс отлова, транспортировки, содержания и утилизации останков безнадзорных животных. Финансовое обеспечение полномочий осуществляется за счет субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансирование организаций, осуществляющих отлов, транспортировку и содержание безнадзорных животных, а также утилизацию останков безнадзорных животных в Иркутской области.

В соответствии с данными о затратах на отлов, содержание и утилизацию безнадзорных животных рас четно на 1 животное приходится 8 050 рублей в год (при условии содержания безнадзорных животных в питомниках в течение 6 месяцев).

Основная доля в структуре затрат приходится на оказание ветеринарных услуг 44% от суммы финансирования, расходы на питание животных - 38%, расходы на заработную плату - 14%, расходы на отлов, транспортировку и утилизацию останков безнадзорных животных - 2%.

В целях недопущения увеличения роста численности безнадзорных животных необходимо отлавливать не менее 8-9 тыс. животных в год. Для сокращения популяции безнадзорных животных следует увеличить количество отлавливаемых животных до 12-13 тыс. в год, что позволит в

течение 5-6 лет свести к минимуму численность безнадзорных животных на территориях населенных пунктов Иркутской области.

По данным службы ветеринарии Иркутской области в течении года планируется отловить 4,0 тыс. безнадзорных животных. В связи с этим объем предполагаемого финансирования за счет средств областного бюджета составит 32,2 млн. рублей.

Стабилизация количества безнадзорных животных имеет социальную и экономическую значимость - снижение затрат на профилактику от укусов и медицинскую помощь населению, сокращение риска распространения бешенства на территории Иркутской области, а также снижение расходов на борьбу с безнадзорными животными.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области



Р.Э. Ким