



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 мая 2013 года

№ 134-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить министра имущественных отношений Иркутской области А.А.Протасова.



В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2114
Дата	08.05.2013 г.
№	04
Омстах, индекс 07-12	

1580

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43) следующие изменения:

1) в статье 4:

в пункте 7 слова «до 31 декабря 2012 года» заменить словами «в случаях, установленных федеральными законами;»;

в пункте 10 после слов «, в соответствии с настоящим Законом» дополнить словами «, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена

1. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства и для целей, не связанных со строительством, осуществляется Правительством Иркутской области, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.

2. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, для целей, не указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется Правительством Иркутской области или исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.»;

3) часть 2 статьи 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в пункт 9 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010, № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37; Областная, 2012, 12 декабря) изменение, заменив слова «, в случаях, установленных законом Иркутской области» словами «для строительства и для целей, не связанных со строительством;».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Соответствующая документация, подготовленная и используемая в целях распоряжения земельных участков, находящихся на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, до вступления в силу настоящего Закона, передается администрацией города Иркутска исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области

С.В.Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, разграничение государственной собственности, а также земельное законодательство (пункты «в», «г», «к» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности (абзац третий пункта 10 статьи 3).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Действующим в настоящее время Законом Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» установлено, что по общему правилу

распоряжение – в соответствии с названным Законом – земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), относится к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере использования и охраны земель (пункт 10 статьи 4); это полномочие осуществляется с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области (часть 1 статьи 5).

Аналогичное положение содержится в Законе Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (пункт 9 части 1 статьи 15).

Исключения из этого общего правила установлены частью 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»: согласно этому законоположению органы местного самоуправления муниципального образования город Иркутск осуществляют распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена:

- 1) для целей, не связанных со строительством;
- 2) для целей предоставления земельных участков гражданам, садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- 3) для целей предоставления земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения;
- 4) для целей осуществления прав и исполнения обязанностей по сделкам, заключенным до вступления в силу названного Закона, в отношении предоставления земельных участков для целей, установленных предыдущими тремя пунктами.

Приведенные предписания не учитывают положений Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в абзац третий части 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» были внесены изменения. Таким образом, названный Закон Иркутской области требует приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Полномочия Правительства Иркутской области по распоряжению земельными участками связаны с особым статусом города Иркутска как административного центра Иркутской области и направлены на комплексное развитие территории города Иркутска.

В соответствии с Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» комплексное развитие территории города Иркутска включает в себя

обеспечение государственных органов и организаций земельными участками, необходимыми для осуществления их деятельности, а также развитие транспортной, инженерной инфраструктуры, строительство, реконструкцию, содержание зданий и помещений, сохранение объектов культурного наследия, обеспечение проведения международных, общероссийских, областных и межмуниципальных мероприятий.

Деятельность, связанная с предоставлением земельных участков, должна быть направлена на эффективное распоряжение землей на территории Иркутской области. Такая эффективность может быть достигнута только в связи с концентрацией всех полномочий по распоряжению земельными участками на уровне Правительства Иркутской области.

Таким образом, с учетом накопившейся практики распоряжения земельными участками предлагается отнести распоряжение такими участками к компетенции Правительства Иркутской области в полном объеме (кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с перераспределением установленных Законом Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» полномочий по распоряжению земельными участками.

Проект закона состоит из трех статей.

В соответствии со статьей 1 проекта закона в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» вносятся изменения, предусматривающие корректировку пункта 7 статьи 4 в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Пункт 10 статьи 4 приводится в соответствие с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Статью 5 предлагается изложить в новой редакции, предусматривающей возложение на Правительство Иркутской области всех полномочий по распоряжению указанными выше земельными участками (кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности). При этом, предлагается, что принятие решений Правительством Иркутской области о предоставлении земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством, должно осуществляться с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.

Часть 2 статьи 9 названного Закона Иркутской области предлагается признать утратившей силу, поскольку она носила переходный характер и к настоящему времени утратила свое значение.

Статья 2 проекта закона предусматривает внесение имеющего аналогичную цель редакционного изменения в пункт 9 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области». Предлагается, что принятие решений о предоставлении земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством, должно осуществляться исключительно на заседаниях Правительства Иркутской области.

Статья 3 проекта определяет, что будущий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 декабря 2009 года № 364/143-пп «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков, находящихся на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства», в Указ Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2009 года № 145/85-уг «Об утверждении Положения о Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области».

Также потребуется принятие Правительством Иркутской области порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области между собой, а также с органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного
учреждения «Институт
законодательства и правовой
информации имени
М.М. Сперанского»



А.А.Петров